

# ZENTRALE HERAUSFORDERUNG AM WEG ZUR KLIMANEUTRALITÄT

## WIE KOMMT DAS „GERECHT“ IN DEN ÜBERGANG?

Von  
Michael Soder

Wirft man einen Blick auf die aktuellen Geschehnisse in Europa und auf der Welt, wird deutlich: die Hütte brennt. Die Klimakrise ist nicht ein Thema für die Enkel und Urenkel, sondern sie trifft uns bereits im Hier und Heute. Umso drängender ist es, eine zentrale Herausforderung zu beantworten: Wie können wir die Klimakrise sozial gerecht bewältigen?

**Ein Umbau hin zur Klimaneutralität kann nur dann gelingen, wenn niemand am Weg zurückgelassen wird.**

### Eine Frage der Gerechtigkeit

Die Klimakrise trifft nicht alle gleich. Wir alle haben unterschiedliche Voraussetzungen, wie wir mit den vor uns liegenden Veränderungen umgehen können. Einkommen und Vermögen, Bildung, Alter, Geschlecht, Gesundheitszustand – alle diese Facetten beeinflussen unsere individuellen Möglichkeiten, mit den Veränderungen durch die Klimakrise oder mit dem Umbau zur Klimaneutralität umzugehen. Daraus folgt: umso größer die Ungleichheit in einer Gesellschaft ausgeprägt ist, umso ungleicher sind auch die individuellen Chancen und Möglichkeiten im Umgang mit der Klimakrise.

Die Klimakrise mit all ihren Konsequenzen ist daher eine zutiefst soziale Frage und gemeinschaftliche Aufgabe. Maßnahmen im Kampf gegen die Klimakrise werden politisch nur dann erfolgreich sein, wenn sie soziale Ungleichheiten berücksichtigen. Andernfalls werden sie, aufgrund eines berechtigten sozialen Widerstands gegen die Maßnahmen, scheitern. Ein Umbau hin zur Klimaneutralität kann nur dann gelingen, wenn „niemand am Weg zurückgelassen wird“<sup>1</sup>, wie es die Europäische Kommission in ihrem Grünen Deal formuliert.

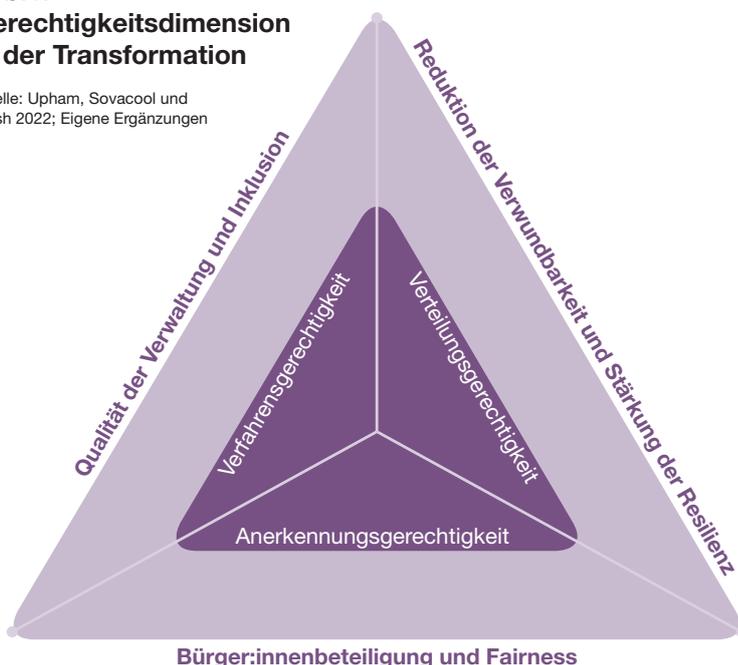
### Gerechtigkeit worin?

Die Frage, die sich in der Gestaltung eines „gerechten Übergangs“ (Just Transition) stellt, ist: Von welcher Form der Gerechtigkeit sprechen wir eigentlich? In der Analyse der Gerechtigkeitsdimensionen der Gestaltung und Wirkung klimapolitischer Maßnahmen unterscheidet die Literatur<sup>2</sup> zwischen **Verfahrensgerechtigkeit**, **Verteilungsgerechtigkeit** und **Anerkennungsgerechtigkeit**.

- **Verfahrensgerechtigkeit** meint die Gewährleistung eines niedrighschwelligem und adäquaten Zugangs zu Information und Beratung sowie eines gleichwertigen Zugangs zu Rechtsverfahren und Anfechtungsrechten.
- **Verteilungsgerechtigkeit** zielt auf die Reduktion ungleicher ökonomischer

Abb. 1.  
**Gerechtigkeitsdimension in der Transformation**

Quelle: Upham, Sovacool und Gosh 2022; Eigene Ergänzungen



## Zentrale Herausforderung am Weg zur Klimaneutralität: Wie kommt das „gerecht“ in den Übergang?

Voraussetzungen und Stärkung der individuellen Möglichkeiten und Fähigkeiten ab.

- **Anerkennungsgerechtigkeit** antizipiert die unterschiedlichen Ausgangslagen der sozialen Gruppen und Betroffenen sowie erlaubt und erleichtert deren Mitsprache und Mitbestimmung.

Abbildung 1 zeigt einen stilisierten Überblick über die unterschiedlichen Gerechtigkeitsfacetten, welche in der Maßnahmengestaltung eine Rolle spielen.

### Eine ambitionierte Klima- und Transformationspolitik muss gerecht sein

Die deutsche Klimawissenschaftlerin Godelind Alber<sup>3</sup> argumentiert in ihren Arbeiten, dass eine ambitionierte Klimapolitik danach verlangt, unsere Strukturen und Alltagsroutinen entsprechend einer Minimierung der Treibhausgasemissionen und des Ressourcenverbrauchs auszurichten, um die Klimakrise effektiv zu begrenzen. Damit würde kein Stein auf dem anderen bleiben. Unsere Gewohnheiten und Praktiken und Verhaltensweisen müssen sich ebenso verändern, wie die Technologien, die wir einsetzen. Aber auch das Nicht-Handeln und ein weiter wie bisher verändert alles und führt durch zunehmende Katastrophen und veränderten Lebensbedingungen über sich damit verschärfende soziale Ungleichheiten zu einer Gefährdung unserer Lebensentwürfe, wie wir sie bisher kennen. Katharina Rogenhofer und Florian Schleder vom österreichischen Klimavolksbegehren haben treffend formuliert: „Ändert sich nichts, ändert sich Alles“.

Eine tragfähige, nachhaltige und ambitionierte Klimapolitik muss die in Abbildung 1 festgehaltenen Dimensionen der Gerechtigkeit in der Konzeption von klimapolitischen Maßnahmen berücksichtigen, denn wenn die Maßnahmen als ungerecht wahrgenommen oder empfunden werden, drohen sie aufgrund politischen Widerstands zu scheitern. Etwas, dass wir uns als Gesellschaft in Hinblick auf die sozialen, ökologischen und ökonomischen Kosten des Nicht-Handelns<sup>4</sup> nicht leisten können. Mit Blick auf die unterschiedlichen Gerechtigkeitsdimensionen von Transformationsprozessen wird auch deutlich, dass es sich nicht um eine einzige „Just Transition“ handelt, sondern um vielfältige und voneinander abhängige Übergangsprozesse in



unterschiedlicher Ausprägung entlang von Zeit, Raum und sozialem Kontext.

### Wohlsandsorientierte Wirtschaftspolitik und Transformation

**Eine tragfähige, nachhaltige und ambitionierte Klimapolitik erfordert die Berücksichtigung unterschiedlicher Gerechtigkeitsdimensionen.**

Es braucht daher ein wirtschaftspolitisches Programm der Transformation<sup>5</sup>. Ein Programm, welches die soziale Dimension der Klimakrise ernst nimmt und entlang der angeführten betroffenen Gerechtigkeitsdimensionen Maßnahmenpakete schnürt. Dabei müssen als Leitlinie Dringlichkeit, Klarheit und Glaubwürdigkeit gelten. Mit dem Konzept einer Just Transition und den darin angesprochenen Gerechtigkeitsdimensionen können aktuelle politische Initiativen und Programme auf ihre „Tauglichkeit“ abgeklopft werden. Zum Beispiel die Nationalen Energie- und Klimapläne (NEKP) der Mitgliedstaaten der Europäischen Union. Maddalena Lamura, Forscherin an der Wirtschaftsuniversität Wien, hat sich in einer Vergleichsstudie<sup>6</sup> die in den NEKPs enthaltenen Maßnahmen im Kampf gegen Energiearmut anhand der oben beschriebenen Gerechtigkeitsdimensionen näher angesehen. Sie kommt zum Schluss, dass die bisherigen Maßnahmen und Lösungsräume nicht ausreichen, um dem Phänomen der Energiearmut effektiv zu begegnen. Denn die in den Plänen enthaltenen Maßnahmen sind überwiegend monetär und nicht struk-

turell ausgerichtet. Zwar stellen die Maßnahmen wesentliche Bausteine in der Gestaltung der Transformation aus, aber ob diese ausreichen, um ein tragfähiges Gebäude eines „gerechten Übergangs“ zu bauen, bleibt fraglich.

Dieser Befund trifft sicherlich nicht nur auf das Themengebiet der Energiearmut zu. Im Gegenteil kann davon ausgegangen werden, dass die oft guten Initiativen an vielen Stellen die qualitativen Anforderungen der Gestaltung eines gerechten Übergangs nicht oder nur unzureichend erfüllen. Es bleibt daher die große Aufgabe aller Klimabewegten, die Aufmerksamkeit der Politik und der Medien nicht nur auf die ökologischen und technologischen Notwendigkeiten der Transformation zu richten, sondern die Fragen der sozialen Gerechtigkeit eng mit jenen der Ökologie zu verknüpfen. Das Konzept der Just Transition gibt uns dazu ein Analyseschema an die Hand, welches wir nutzen sollten, um die notwendige ambitionierte Klimapolitik umzusetzen. Von der Arbeitsmarkt- und Bildungspolitik über die Industrie- und Regionalpolitik bis hin zur Verkehrs- und Infrastrukturpolitik. Damit der Umbau hin zu Klimaneutralität gelingt.

Michael Soder, AK Wien  
michael.soder@akwien.at

1 [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/funding/just-transition-fund\\_en?etrans=de](https://ec.europa.eu/regional_policy/funding/just-transition-fund_en?etrans=de) (abgerufen am 04.8.2023)

2 Upham, Paul, Benjamin Sovacool, and Bipashyee Ghosh. "Just transitions for industrial decarbonisation: A framework for innovation, participation, and justice." *Renewable and Sustainable Energy Reviews* 167 (2022): 112699.

3 Alber, Gotelind. „Die sozialen Dimensionen von Klimawandel und Klimapolitik.“ *Genossenschaften und Klimaschutz: Akteure für zukunftsfähige, solidarische Städte* (2014): 109-133.

4 <https://ccca.ac.at/wissenstransfer/coin> (abgerufen am 04.08.2023)

5 <https://awblog.at/vorausschauende-wirtschaftspolitik-in-zeiten-globaler-krisen/> (abgerufen am 04.08.2023)

6 <https://awblog.at/energiearmut-und-energiegerechtigkeit/> (abgerufen am 04.08.2023)



**BESTELLEN!**

Unter  
<https://wien.arbeiterkammer.at/Newsletter.html>

können Sie den EU-Infobrief  
kostenlos bestellen.

# infobrief eu & international: EUROPA UND INTERNATIONALES IN KRITISCHER UND SOZIALER PERSPEKTIVE

**Der EU-Infobrief erscheint 4x jährlich im digitalen Format und liefert eine kritische Analyse der Entwicklungen auf europäischer und internationaler Ebene.** Die Zeitschrift der Abteilung EU & Internationales der AK-Wien fokussiert dabei Themen an der Schnittstelle von Politik, Recht und Ökonomie. Anspruch ist nicht nur die Prozesse in den europäischen Institutionen zu beschreiben, sondern auch Ansätze zur Überwindung des Neoliberalismus zu entwickeln. Kurze Artikel informieren in prägnanter Form über aktuelle Themen. Langbeiträge geben den Raum für grundlegende Analysen, Buchbesprechungen bieten eine kritische Übersicht einschlägiger Publikationen.